

Информация о результатах контрольного мероприятия

Коллегия контрольно-счетной палаты города Мурманска рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка соблюдения целей, условий и порядка предоставления субсидий из бюджета города Мурманска на финансовое обеспечение затрат, связанных с выработкой и подачей тепловой энергии в горячей воде муниципальными котельными, финансовое обеспечение выполнения работ по капитальному ремонту муниципальных котельных, снабжающих тепловой энергией население района Дровяное, в 2021 - 2023 годах».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен заместителем председателя Волковой М.А.

Объекты контрольного мероприятия: Комитет по жилищной политике администрации города Мурманска (далее – Комитет по жилищной политике), муниципальное унитарное предприятие «Мурманская управляющая компания» (далее – МУП «МУК», Предприятие).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. В 2021-2023 годах общий объем средств местного бюджета, направленных в виде субсидий на финансовое обеспечение затрат МУП «МУК» в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг, составил 75 423,4 тыс. рублей, в том числе:

- субсидия на финансовое обеспечение затрат, связанных с выработкой и подачей тепловой энергии в горячей воде муниципальными котельными на общую сумму 65 997,7 тыс. рублей;
- субсидия на финансовое обеспечение выполнения работ по капитальному ремонту муниципальных котельных, снабжающих тепловой энергией население района Дровяное, на общую сумму 9 425,7 тыс. рублей.

2. Анализ действующего законодательства с учетом целей предоставления субсидий показал, что бюджетное законодательство Российской Федерации не препятствует возможности предоставления из местного бюджета субсидии муниципальному унитарному предприятию.

МУП «МУК» является единственной теплоснабжающей организацией на территории мкр. Дровяное, обеспечение теплоэнергией относится к вопросам непосредственного жизнеобеспечения населения в границах городского округа. При этом предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с выработкой и подачей тепловой энергии в горячей воде, выполнения работ по капитальному ремонту муниципальных котельных, снабжающих тепловой энергией население района Дровяное, напрямую не связаны с решением вопросов местного значения.

Компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льгот, осуществляется в виде субсидий из областного бюджета, предоставляемых в соответствии с бюджетным законодательством.

Анализ расходов МУП «МУК» (предложений), используемых для утверждения экономически обоснованных тарифов и расчета объема выпадающих доходов для предоставления субсидии из областного бюджета Предприятию, показал, что из областного бюджета не компенсируются:

- технологические потери в тепловых сетях ввиду их отсутствия на балансе МУП «МУК»;
- сверхнормативный фактический расход топлива по угольной котельной МУП «МУК», в 2 раза превышающий утвержденный Минэнерго и ЖКХ Мурманской области норматив удельного расхода топлива.

Так, в связи с превышением норматива удельного расхода топлива угольной котельной неэффективные расходы на производство тепловой энергии составляют более 14,0 млн. рублей ежегодно, что обусловлено низкой производительностью работы котлоагрегатов ввиду использования морально устаревшего оборудования, его изношенности, отсутствия необходимого оснащения (системы автоматизации, вентиляторами, датчиками, дымососами), а также отсутствия мероприятий по энергоэффективности.

Ввиду указанных причин объем неэффективного использования бюджетных средств, направленных на финансовое обеспечение (возмещение) затрат коммерческого предприятия, оценочно составляет 42,0 млн. рублей или 55,6 % общего объема предоставленных субсидий.

Основная деятельность Предприятия по производству пара и горячей воды (тепловой энергии) является быточной.

Кроме того, признание в бухгалтерском учете выручки МУП «МУК» от основного вида деятельности осуществляется по фактическому отпуску теплоэнергии, что приводит к завышению выручки и дебиторской задолженности и, как следствие, к занижению убытков: в 2021 году на сумму 7 190,7 тыс. рублей или 30,8 %, в 2022 году на сумму 6 312,5 тыс. рублей или 27,1 %; в 2023 году на сумму 6 722,9 тыс. рублей или 26,8 % (расчетно).

С учетом изложенного расчетный размер убытков от основной деятельности МУП «МУК» составляет: за 2021 год - 20 153,8 тыс. рублей, за 2022 год – 27 669,0 тыс. рублей, за 2023 год – 22 697,5 тыс. рублей.

3. Правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий в проверяемом периоде¹, содержат отдельные положения, не отвечающие Общим требованиям, а также создающие неопределенность содержания правовых норм, которые не обеспечивают их единообразное понимание и предоставляют правоприменителю неограниченную широту дискреционных полномочий.

На основании постановлений администрации города Мурманска Порядок № 1783 утратил силу 14.11.2024, с 01.01.2025 отдельные положения Порядка № 1379 изменены, в том числе учтены отдельные замечания.

4. Предоставление субсидий МУП «МУК» осуществлялось на основании соглашений, заключенных по типовой форме, в соответствии с требованиями правовых актов. Средства субсидий расходовались МУП «МУК» по направлениям, предусмотренным условиями соглашений, правовых актов.

5. Проверка соблюдения порядка и условий предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с выработкой и подачей тепловой энергии в горячей воде, показала.

5.1. Перечисление субсидии осуществляется ежеквартально или ежемесячно, в зависимости от наличия потребности в денежных средствах на финансовое обеспечение планируемых затрат. Размер субсидии определяется как разница между планируемыми расходами получателя субсидии по выработке и подаче тепловой энергии в горячей воде и суммой, планируемой к начислению платы за услуги теплоснабжения, предъявляемой населению.

5.2. МУП «МУК» ежемесячно предоставляет в Комитет по жилищной политике документы, подтверждающие фактические затраты, уменьшенные на величину доходов в виде платы, предъявленной населению, а также субсидии, полученной и использованной из областного бюджета.

В структуре расходов МУП «МУК» основной объем затрат приходится на использование топлива (дизель, уголь), предназначенного для производства теплоэнергии: в 2021 году – 57,9 %, в 2022 году – 59,9 %, в 2023 году – 57,3 %.

5.3. Проверкой достоверности представленной отчетности МУП «МУК» об использовании субсидии установлено неполное отражение доходов, полученных в виде субсидии из областного бюджета, на сумму 8 048,9 тыс. рублей в Отчетности за 2023 год, что повлекло:

- завышение расходов, произведенных за счет субсидии, полученной из местного бюджета, и необоснованное предъявление Комитету по жилищной политике фактических затрат за 2023 год;
- необоснованное составление сторонами Акта от 13.03.2024 № 1 об исполнении обязательств по соглашению о предоставлении из бюджета муниципального образования город Мурманск субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с выработкой и подачей тепловой энергии в горячей воде муниципальной котельной на твердом топливе (угольная котельная) от 16.03.2023;
- необоснованное отсутствие остатка неиспользованной субсидии из местного бюджета на 01.01.2024 по угольной котельной и недостоверное отражение остатка по дизельной котельной (занижение), а всего по двум котельным занижен остаток субсидии на 31.12.2023 на общую сумму 8 048,9 тыс. рублей;
- непринятие Комитетом по жилищной политике решения о наличии потребности в использовании остатка субсидии по угольной котельной.

5.4. В нарушение положений правового акта при подтверждении потребности в неиспользованных остатках субсидии документы, подтверждающие наличие принятых и неисполненных обязательств, МУП «МУК» в Комитет по жилищной политике не направлялись, подтверждение остатков Комитетом осуществлялось при отсутствии таких документов.

5.5. По данным отчетности плановое значение результата предоставления субсидии, определенного как бесперебойная подача тепловой энергии в горячей воде потребителям, достигнуто и составляет 100 %. Вместе с тем в ходе мероприятия установлены факты нарушений предоставления коммунальных услуг по отоплению по ул. Смирнова, дома 16 и 22, что ставит под сомнение достижение значения результата предоставления субсидии в 2022 и 2023 годах.

¹ Постановление администрации города Мурманска от 05.06.2013 № 1379 «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с выработкой и подачей тепловой энергии в горячей воде муниципальными котельными» (далее – Порядок № 1379); постановление администрации города Мурманска от 27.07.2020 № 1783 «Об утверждении порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения работ по капитальному ремонту муниципальных котельных, снабжающих тепловой энергией население района Дровяное» (далее – Порядок № 1783).

Учитывая, что тепловые сети, предназначенные для передачи тепловой энергии, теплоносителя от источников тепловой энергии до потребителей, на балансе МУП «МУК» не значатся и не переданы на праве хозяйственного ведения или ином законном основании, отсутствуют общедомовые приборы учета теплоэнергии, а сам показатель не является измеримым, дать оценку достижения результата предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат не представляется возможным.

6. Проверкой соблюдения порядка и условий предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с выполнением работ по капитальному ремонту, установлено.

6.1. Значения показателя результативности предоставления субсидии по соглашениям в основном направлены на достижение результата, отличного от результата в соответствии с требованиями Порядка № 1783 – на разработку проектной документации вместо выполнения капитального ремонта муниципальных котельных в целях поддержания их в технически исправном состоянии, восстановления эксплуатационной надежности.

6.2. В проверяемом периоде результат предоставления субсидии, установленный соглашениями, достигнут только по двум соглашениям: осуществлен капитальный ремонт дымовой трубы (дизельная котельная) и парового котла (угольная котельная).

Частично достигнут показатель по разработке проектной документации на капитальный ремонт объекта капитального строительства «Котельная на твердом топливе (кровля) и проведение государственной экспертизы сметной стоимости – 1 этап, так как государственная экспертиза сметной стоимости не проведена.

Основными причинами недостижения результатов предоставления субсидии являются недостатки при определении объема финансового обеспечения, некачественная оценка сроков достижения результатов.

На заседании коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска утвержден отчет о результатах настоящего мероприятия и приняты решения направить:

1. Представление в Комитет по жилищной политике для принятия мер:

- по устранению нарушений, содержащихся в Отчетности о расходах, источником финансового обеспечения которых является субсидия местного бюджета, предоставленная на финансовое обеспечение затрат, связанных с выработкой и подачей тепловой энергии в горячей воде, за 2023 год;

- по осуществлению проверки соблюдения порядка и условий предоставления субсидий для оценки достижения результатов их предоставления в 2024 году;

- по обеспечению наличия документов, подтверждающих потребность в неиспользованных остатках субсидии МУП «МУК» по состоянию на 01.01.2025, и обеспечению возврата неиспользованных остатков субсидии в бюджет муниципального образования город Мурманск при отсутствии потребности в остатках;

- по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

2. Предложения администрации города Мурманска:

- внести изменения в постановление администрации города Мурманска от 05.06.2013 № 1379 (в редакции от 26.12.2024) «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат муниципальному унитарному предприятию «Мурманская управляющая компания», связанных с выработкой и подачей тепловой энергии в горячей воде муниципальной котельной на твердом топливе (угольная котельная)»;

- рассмотреть вопрос о передаче тепловых сетей теплоснабжающей организации (МУП «МУК»).

3. Отчет о результатах контрольного мероприятия объектам контрольного мероприятия.

4. Информацию о результатах мероприятия Главе города Мурманска, в Совет депутатов города Мурманска.