

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия

Коллегия контрольно-счетной палаты города Мурманска рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка реализации главными распорядителями бюджетных полномочий по осуществлению контроля за соблюдением целей и условий предоставления субсидий на иные цели, применение ответственности за их несоблюдение в 2025 году и истекшем периоде 2026 года».

Заключение по результатам проведенного мероприятия представлено заместителем председателя Волковой М.А.

Объекты мероприятия:

администрация города Мурманска;
комитет по физической культуре и спорту администрации города;
комитет по культуре администрации города Мурманска;
комитет по образованию администрации города Мурманска;
комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска;
управление пресс-службы и информации администрации города Мурманска.

По результатам мероприятия установлено.

1. Значения результатов предоставления субсидий на иные цели, установленные соглашениями о предоставлении из бюджета города муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидии, не достигнуты: в 2024 году в 10 учреждениях, в 2025 году в 3 учреждениях.

Динамика снижения числа учреждений, не достигших установленных значений результатов предоставления субсидий, наряду с усилением контроля за исполнением обязательств по соглашениям, повышением ответственности учреждений за недостижение показателей результативности, не может расцениваться как показатель реального повышения результативности, поскольку такая тенденция основана в том числе на показателях, не поддающихся объективной оценке.

В практике установления показателей результативности предоставления субсидии сохраняются методологические недостатки: применение процентных долей без критериев достижения, а также формализация показателей через выполнение одной услуги (работы) без измеримых параметров, что не позволяет достоверно соотнести объем предоставленных средств с фактически достигнутым результатом, препятствует надлежащему мониторингу достижения результатов предоставления субсидии, осуществлению контроля за соблюдением целей и условий предоставления субсидий, единообразному применению норм бюджетного законодательства.

2. К основным причинам недостижения учреждениями показателей результативности предоставления субсидий относятся:

- нарушения подрядчиками (исполнителями) сроков выполнения работ, расторжение договоров в связи с нарушением подрядчиком условий договоров;
- недостатки (ошибки) планирования показателей;
- отсутствие в соглашениях (Планах мероприятий по достижению результатов предоставления субсидии, далее - План мероприятий) или формальное установление контрольных точек и их плановых значений, а также плановых сроков их достижения;
- неэффективная организация проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий (далее – мониторинг), что обусловлено некорректным методологическим подходом к формированию контрольных точек в Планах мероприятий.

3. При проведении мониторинга допущены следующие отклонения требований Порядка № 53н¹:

- контрольные точки, не менее одной контрольной точки в квартал в соответствии с их типами, отражающие промежуточные этапы, непосредственно ведущие к достижению конечного результата, в соглашениях и Планах мероприятий к соглашению учредителями не установлены,

¹ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 27.04.2024 № 53н «Об утверждении Порядка проведения мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» (далее – **Порядок № 53н**).

некоторыми учредителями установлены формально (в основном дублируют значения результатов предоставления субсидии);

- отдельными учредителями в соглашениях не предусмотрено ежеквартальное направление учредителю отчетов о реализации Плана мероприятий, что может быть обусловлено отсутствием в положениях Правил № 1371² и Типовой формы соглашения³ требования о ежеквартальном предоставлении отчета о реализации Плана мероприятий;

- сводная информация о мониторинге по итогам 2025 года не сформирована.

4. В нарушение положений Правил № 1371 при сохранении размера предоставленной субсидии и возможности осуществления расходов в полном объеме установлен случай снижения значения показателя результата предоставления субсидии на приобретение товаров относительно плановых в отсутствие финансово-экономического обоснования таких изменений и потребности в запрашиваемых субсидиях⁴, что привело к образованию неиспользованных остатков субсидии в сумме 7 528,2 тыс. рублей и неэффективному использованию бюджетных средств.

5. В нарушение пункта 4.1 Правил № 1371 отдельными учредителями приняты решения о наличии потребности в направлении в текущем финансовом году не использованных на 01.01.2026 остатков средств субсидий на достижение целей, установленных при предоставлении субсидий, в отсутствие оснований, предусмотренных указанными правилами, на общую сумму 63 597,8 тыс. рублей (средства местного бюджета).

6. Муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления из бюджета города муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, а также требования к проведению мониторинга, не в полной мере учитывают Общие требования к муниципальным правовым актам, Порядок № 53н.

По итогам проведенного мероприятия:

1. Администрации города Мурманска предложено привести в соответствие Общим требованиям к муниципальным правовым актам, с учетом положений Порядка № 53н, Правила № 1371, а также устранить правовую неопределенность отдельных положений правил.

2. Управлению финансов администрации города Мурманска предложено: уточнить положения Типовой формы соглашения; привести в соответствие требованиям Порядка № 53н Приказ управления финансов о мониторинге⁵; провести анализ причин допущенных нарушений Правил № 1371 при принятии главными распорядителями бюджетных средств решений о наличии потребности в направлении в текущем финансовом году не использованных остатков средств субсидий, а также принять меры по устранению причин и условий таких нарушений.

3. Главным распорядителям бюджетных средств, осуществляющим функции и полномочия учредителей в отношении муниципальных бюджетных и автономных учреждений, в целях профилактики и предупреждения нарушений в дальнейшем направлена обзорная информация о нарушениях и недостатках, установленных по результатам настоящего мероприятия, а также сформированы отдельные практические рекомендации.

² Постановление администрации города Мурманска от 05.08.2011 № 1371 «Об утверждении Порядка определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального образования город Мурманск муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели» (далее - **Правила № 1371**).

³ Приказ Управления финансов администрации города Мурманска от 19.12.2022 № 270 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета муниципального образования город Мурманск муниципальному бюджетному или автономному учреждению субсидии на иные цели» (в редакции приказа от 10.03.2025 № 66) (далее – **Типовая форма соглашения**).

⁴ Содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 15.15.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

⁵ Приказ управления финансов администрации города Мурманска от 28.12.2024 № 369 «О проведении мониторинга достижения результатов предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, в том числе бюджетным и автономным учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».