

Информация о результатах контрольного мероприятия

Коллегия контрольно-счетной палаты города Мурманска рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2023-2024 годах и истекшем периоде 2025 года на финансовое обеспечение (возмещение) затрат по содержанию и текущему ремонту МКД¹, признанных аварийными, и на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлен аудитором Круль Т.Р.

Объекты контрольного мероприятия:

Комитет по жилищной политике администрации города Мурманска (далее – Комитет, КЖП);

Общество с ограниченной ответственностью «Комфорт» (далее – ООО «Комфорт»).

По результатам контрольного мероприятия установлено:

1. Субсидии на финансовое обеспечение затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства, и на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда предоставлялись из бюджета муниципального образования город Мурманск.

2. В 2023-2024 годах и за 9 месяцев 2025 года общий объем средств местного бюджета, направленных в виде субсидий на создание условий для обеспечения населения качественными жилищными и коммунальными услугами, составил 63 678,4 тыс. рублей, в том числе:

- на финансовое обеспечение затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства на общую сумму 61 396,1 тыс. рублей;

- субсидия на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда (общежития) на общую сумму 2 282,3 тыс. рублей.

3. Совокупный анализ норм и положений указывает на то, что положения Порядков предоставления субсидии № 1380², № 318³ и № 1664⁴ в целом соответствуют действующим правовым нормам, одновременно с этим в проверяемом периоде правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий, не содержат положения, отвечающие отдельным требованиям нормативных правовых актов РФ, а также создают неопределенность содержания правовых норм, в том числе:

- Порядки предоставления субсидии № 1380, 1664 в 2023-2024 годах не содержали порядок проведения отбора получателей субсидии, механизм расчета планируемых доходов и расходов по содержанию общего имущества МКД и перечень документов, обосновывающих произведенный расчет;

- Порядок предоставления субсидии № 318 не содержит сроки представления получателем субсидии отчетности;

- в нарушение Приказа № 222⁵ в Порядках предоставления субсидии № 1380, 1664, 318 отсутствует предмет ясности и однозначности - не в полной мере отражен перечень планируемых расходов (состав затрат) по содержанию и текущему ремонту МКД, что позволяет компенсировать любые расходы без привязки к экономической обоснованности

¹ Многоквартирные дома (далее – МКД).

² Постановление администрации города Мурманска от 05.06.2013 № 1380 «Об утверждении порядка предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства» (далее - **Порядок предоставления Субсидии № 1380**).

³ Постановление Администрации города Мурманска от 31.01.2025 № 318 «Об утверждении порядка предоставления субсидии на возмещение затрат по содержанию и текущему ремонту общего имущества МКД, признанных аварийными» (далее – **Порядок предоставления Субсидии № 318**).

⁴ Постановление администрации города Мурманска от 02.07.2013 № 1664 «Об утверждении порядка предоставления субсидии из бюджета муниципального образования город Мурманск на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда» (далее - **Порядок предоставления Субсидии № 1664**), отменен постановлением администрации города Мурманска от 02.06.2025 № 2718.

⁵ Приказ Минюста России от 31.08.2023 № 222 «Об утверждении Методических указаний по юридико-техническому оформлению нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти».

(неоправданные с точки зрения деловой цели). Кроме того, в Порядках предоставления субсидии не указаны реквизиты (номер и дата приказа) типовых форм соглашений, утвержденных управлением финансов администрации города Мурманска.

4. Субсидии организациям, на которые были возложены обязанности по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства, и на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда, предоставлялись на основании соглашений, заключенных по типовой форме, в соответствии с требованиями правовых актов.

Средства субсидий расходовались обслуживающими организациями по направлениям, предусмотренным условиями соглашений и правовыми актами.

5. При проверке соблюдения порядка и условий предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат по содержанию и текущему ремонту МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства, установлено следующее:

5.1. Результатом предоставления субсидии согласно Порядку предоставления субсидии № 1380 является обеспечение надлежащего состояния МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, имеющих не все виды благоустройства.

Субсидия на содержание и текущий ремонт МКД согласно Порядку предоставления субсидии № 318 направлена на предотвращение угрозы непроведения работ, связанных с подготовкой жилищного фонда к прохождению очередного отопительного сезона, обеспечение сохранности, содержания, текущего ремонта общего имущества МКД, в том числе конструктивных элементов и инженерных систем, а также выполнения в указанных целях работ (услуг), не предусмотренных договорами управления МКД или договорами оказания услуг по содержанию и выполнению работ по текущему ремонту общего имущества, заключенными с собственниками помещений МКД.

Оценить достижение значения результатов предоставления субсидии не представляется возможным, так как Порядки предоставления субсидии № 1380, № 318 не содержат критерии оценки результата предоставления субсидии на содержание и текущий ремонт МКД.

5.2. Администрацией города Мурманска на ООО «Комфорт» в проверяемом периоде возложены обязанности по предоставлению услуг и выполнению работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания и аварийного обслуживания общего имущества МКД, расположенных на территории муниципального образования город Мурманск.

Размеры тарифов устанавливались общим собранием жильцов с учетом предложений ООО «Комфорт», рекомендаций Минстроя России, конструктивных и технических характеристик, инженерных систем аварийного жилья.

Начисление платы за техническое обслуживание (оказание услуг и выполнение работ по надлежащему содержанию и ремонту общего имущества) МКД осуществляется АО «МРИВЦ») на основании агентских договоров, заключенных с ООО «Комфорт».

В рамках проверяемого периода начисления платежей АО «МРИВЦ» соответствуют установленным тарифам.

5.3. По завершении финансового года после принятия отчетов Комитетом и ООО «Комфорт» подписаны акты об исполнении обязательств по Соглашениям о предоставлении субсидии на содержание и текущий ремонт МКД.

5.4. Отчетность за 2023 – 2024 годы ООО «Комфорт» предоставлялась в адрес Комитета в полном объеме и в установленные сроки в соответствии с Порядком № 1380.

5.5. В нарушение Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в МКД, утвержденного Постановлением Правительства РФ № 290⁶, комиссионным осмотром установлено, что часть осмотренных домов, находится в неудовлетворительном техническом состоянии (нарушен температурно-влажностный режим подвальных помещений, большое количество воды в подвалах, проход

⁶ Постановление Правительства РФ от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в МКД, и порядке их оказания и выполнения» (далее – Постановление Правительства РФ № 290).

завален строительным мусором, течь с крыши, разрушение несущих оснований пола). При таких обстоятельствах результат предоставления субсидии на содержание и текущий ремонт МКД в части обеспечения надлежащего состояния МКД, признанных аварийными, и (или) домов пониженной капитальности, не может быть достигнут.

6. При проверке соблюдения порядка и условий предоставления субсидии на возмещение части затрат по содержанию жилых помещений специализированного жилищного фонда установлено следующее:

6.1. В проверяемом периоде размер субсидии рассчитывался как разница между фактическими расходами получателя субсидии по содержанию и текущему ремонту, охране (вахте) общего имущества МКД с расположенным в них жилыми помещениями специализированного жилищного фонда и суммой начисленной платы за содержание и текущий ремонт общего имущества вышеуказанных МКД в доле, приходящейся на специализированные жилые помещения.

6.2. Результатом предоставления субсидии на возмещение затрат спецжилфонда являлось обеспечение надлежащего состояния МКД с расположенным в них специализированными жилыми помещениями. Плановое значение результата предоставления Субсидии на возмещение затрат спецжилфонда в проверяемом периоде устанавливалось в Соглашении о предоставлении субсидии на возмещение части затрат.

6.3. В проверяемом периоде работы, связанные с содержанием и текущим ремонтом общего имущества проводились в 2-х МКД, с расположенным в них специализированными жилыми помещениями.

6.4. По завершении финансового года Комитетом и ООО «Комфорт» подписаны акты об исполнении обязательств по Соглашениям о предоставлении субсидии на возмещение части затрат спецжилфонда.

6.5. Достигнутые значения предоставления субсидии Отчетов о достижении значений результатов по состоянию на 01.11.2023 и 01.11.2024 отражены некорректно нарастающим итогом и не отражали реальные значения результатов предоставления субсидии на возмещение затрат спецжилфонда.

7. Значения показателей, установленных в Муниципальной программе⁷ не коррелируются с показателями результативности предоставления субсидии на содержание и текущий ремонт МКД и субсидии на возмещение затрат спецжилфонда, установленными Порядками предоставления субсидии № 1380, № 318 и № 1664, и не характеризуют достижение установленных целей, объективно не отражают результаты реализации муниципальной программы и не поддаются измерению, что противоречит положениям Постановления АГМ № 1860⁸.

8. В проверяемом периоде проверки соблюдения получателем субсидии порядков и условий предоставления субсидии проводились Комитетом на регулярной основе, носили направленный характер и в целом охватывали вопросы реализации мероприятий, предусмотренных соглашениями. По итогам проверочных мероприятий были установлены нарушения, которые впоследствии устраниены получателями субсидий, либо послужили причиной возврата денежных средств в бюджет муниципального образования. В целом Комитетом реализовывались полномочий по контролю за соблюдением условий и целей предоставления субсидий, за исключением случая, установленного комиссионным осмотром. Также необходимо отметить, что при отсутствии критериев оценки результатов предоставления

⁷ Постановление администрации города Мурманска от 14.11.2022 № 3521 «Об утверждении муниципальной программы города Мурманска «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2023 - 2028 годы» Подпрограмма 2 «Подготовка объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования город Мурманск к работе в осенне-зимний период» и Постановление Администрации города Мурманска от 13.11.2017 № 3605 «Об утверждении муниципальной программы города Мурманска «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2018 - 2024 годы». Подпрограмма «Стимулирование и поддержка инициатив граждан по управлению МКД на территории муниципального образования город Мурманск» на 2018 - 2024 годы (далее – Муниципальная программа).

⁸ Постановление администрации города Мурманска от 06.07.2022 № 1860 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска» (далее по тексту - Постановление АГМ № 1860).

Субсидии на содержание и текущий ремонт МКД оценить достижение значения результатов предоставления субсидии не представляется возможным.

9. Учитывая аварийный статус домов, который подразумевает их дальнейший снос, расходование субсидии на содержание и текущий ремонт МКД без надлежащего контроля Комитета является нерациональным и не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, предусмотренному статьей 34 БК РФ⁹.

На заседании коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска утвержден отчет о результатах вышеуказанного мероприятия (протокол от 30 декабря 2025 года № 39) и приняты решения направить:

- информационные письма с предложениями:

Администрации города Мурманска внести в Порядок № 318 следующие изменения:

- в целях однозначности толкования нормативного правового акта, обеспечения единства понимания правовых норм, выявления существенных признаков юридических понятий, содержащихся в тексте, следует установить срок предоставления отчетности, либо расширить пункт 3.6 текстом о предоставлении данной отчетности вместе с перечнем документов;

- конкретизировать перечень планируемых расходов (состав затрат) по содержанию и текущему ремонту МКД в соответствии с Приказом Минюста России № 222;

- указать реквизиты (номер и дату приказа) типовых форм соглашений, утвержденных управлением финансов администрации города Мурманска;

- показатели Муниципальной программы привести в соответствие положениям Постановления АГМ № 1860 с учетом показателей результативности предоставления субсидии на содержание и текущий ремонт МКД и субсидии на возмещение затрат спецжилфонда, установленных Порядком № 318, с целью объективного отражения результатов реализации муниципальной программы и обеспечения возможности оценить достижение установленных целей;

- уточнить показатель результативности использования субсидии с учетом положений Порядка предоставления субсидии № 318, дополнив его критериями оценки результата предоставления субсидии на содержание и текущий ремонт МКД.

Комитету с целью рационального и эффективного использования бюджетных средств усилить контроль за достижением значения результатов предоставления субсидии на содержание и текущий ремонт МКД на 2026-2028 годы.

- отчет в Комитет по жилищной политике, ООО «Комфорт».

- информацию о результатах контрольного мероприятия Главе города Мурманска, в Совет депутатов города Мурманска.

⁹ Бюджетный кодекс Российской Федерации.