

Информация о результатах контрольного мероприятия

Коллегия контрольно-счетной палаты города Мурманска рассмотрела результаты контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных Мурманскому муниципальному бюджетному учреждению «Дирекция городского кладбища» 2022-2024 годах».

Отчет о результатах проведенного мероприятия представлено аудитором Круль Т.Р.

Объекты мероприятия: Комитет по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска (далее – Комитет, КРГХ), Мурманское муниципальное бюджетное учреждение «Дирекция городского кладбища» (далее Учреждение, ММБУ «ДГК»).

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Расходные обязательства, возникающие в связи с организацией ритуальных услуг и содержанием мест захоронения, являются вопросами местного значения и исполняются за счет средств местного бюджета.

Деятельность ММБУ «ДГК» направлена на выполнение работ (оказание услуг) по содержанию и благоустройству муниципальных кладбищ, определению мест захоронения умерших.

Функции ММБУ «ДГК», закрепленные Уставом, в целом соответствуют федеральному и муниципальному законодательству.

Вместе с тем обеспечение доступности территорий городского кладбища, расположенного на 7-8 км автодороги Кола-Мурмаш, для посещения гражданами удаленных секторов кладбища не соответствует предмету деятельности Учреждения и не относится к вопросам местного значения, в связи с чем, включение данного направления в проверяемом периоде в соглашение о предоставлении субсидии на иные цели в сумме 4 537,6 тыс. рублей не имеет правового обоснования.

2. Расходы бюджета на финансовое обеспечение деятельности ММБУ «ДГК» в проверяемом периоде составили:

- за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания с учетом остатков на начало отчетного периода:

в 2022 году – 58 972,4 тыс. рублей или 97,0 % утвержденных назначений,

в 2023 году – 52 449,3 тыс. рублей или 96,6 %,

в 2024 году – 62 336,7 тыс. рублей или 90,5 %;

- за счет средств субсидии на иные цели с учетом остатков на начало отчетного периода:

в 2022 году – 13 277,4 тыс. рублей или 87,5 % утвержденных назначений,

в 2023 году – 7 293,7 тыс. рублей или 98,7 %,

в 2024 году – 6 732,8 тыс. рублей или 86,7 %;

- за счет собственных доходов учреждения, полученных в 2022 году (штрафы, пени, неустойки на общую сумму 125,7 тыс. рублей):

в 2022 году – 13,5 тыс. рублей или 10,7 % утвержденных назначений,

в 2023 году – 112,2 тыс. рублей или 100,0 %,

в 2024 году – расходы не осуществлялись.

3. В нарушение Порядка формирования муниципального задания, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 18.08.2015 № 2245 (далее Порядок формирования муниципального задания), показатели, установленные в муниципальных заданиях за 2022, 2023, 2024 годы в части работы «Организация и содержание мест захоронения» документально не подтверждены.

4. В нарушение пункта 6 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ муниципальное задание на 2024 год не выполнено вследствие превышения допустимого (возможного) отклонения показателя «Наличие обоснованных жалоб», характеризующего качество выполняемых работ. Отчет о выполнении муниципального задания, представленный Учреждением за 2024 год, является недостоверным.

5. Раздел 3 Порядка определения нормативных затрат от 27.07.2016 № 86, от 28.06.2022 № 38, от 29.03.2024 № 38 дублирует раздел 4 Порядка финансового обеспечения выполнения

муниципального задания и не содержит механизм расчета нормативных затрат на выполнение работ (необходимые формулы, способы (методы) расчета).

6. Комитетом в нарушение пункта 4.1 Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 18.08.2015 № 2245 (далее – Порядок финансового обеспечения выполнения муниципального задания), пункта 3.1. Порядка определения нормативных затрат от 27.07.2016 № 86, от 28.06.2022 № 38, от 29.03.2024 № 38 при расчете нормативных затрат не учтены показатели объема работы «Площадь текущего содержания и ремонта кладбищ» в летний период».

7. Работы по вывозу снега, включенные в перечень работ по содержанию территории городского кладбища, предусмотренные приложением № 2 к Муниципальным заданиям на 2022-2024 годы, не осуществлялись, снег с территории кладбища не вывозился, а складировался на незанятые захоронениями участки.

8. Комитетом нарушен Порядок финансового обеспечения выполнения муниципального задания, Порядок определения объема и условий предоставления из бюджета муниципального образования город Мурманск муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденный постановлением Администрации города Мурманска от 05.08.2011 № 1371 (далее – Порядок № 1371), Порядок определения нормативных затрат от 27.07.2016 № 86, от 28.06.2022 № 38, от 29.03.2024 № 38, так как расходы на оплату электроснабжения объектов наружного освещения кладбища, а также их текущее содержание, включенные в перечень направлений для предоставления субсидии на иные цели, относятся к категории постоянных (систематических) эксплуатационных затрат, необходимых для функционирования имущественного комплекса Учреждения на постоянной основе, что характерно для субсидий на выполнение муниципального задания. В проверяемом периоде расходы на оплату электроснабжения объектов наружного освещения кладбища, а также их текущее содержание составили 7 133,9 тыс. рублей.

9. Комитетом в нарушение пункта 4 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ, пункта 3 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пункта 5.4 Порядка финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации города Мурманска от 18.08.2015 № 2245, пункта 4.2.3 Соглашений на МЗ без соответствующих изменений Муниципальных заданий осуществлялось уменьшение объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания.

10. В Учреждении при применении системы оплаты труда (в том числе руководителя) не учтены положения пункта 34 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2022 год и 2023 год, утвержденных решениями Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23.12.2021 (далее – Единые рекомендации), а именно: отсутствует установленная система оценки результатов труда, отсутствуют локальные акты, регулирующие порядок оценки выполнения показателей эффективности по итогам работы за определенный период, не утвержден состав комиссии, определяющей степень выполнения критериев эффективности работниками учреждения, стимулирующие выплаты производятся на основании приказа руководителя.

11. В качестве показателя оценки результативности работы руководителя Учреждения Примерным положением, утвержденным постановлением администрации города Мурманска от 10.06.2013 № 1441 «Об утверждении примерного положения об оплате труда работников муниципальных учреждений, подведомственных комитету по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска» и Положением об оплате труда работников ММБУ «ДГК» не предусмотрен показатель роста средней заработной платы работников учреждения в отчетном году по сравнению с предшествующим годом без учета повышения размера заработной платы в соответствии с решениями вышестоящих органов, а также выполнение квоты по приему на работу инвалидов (в соответствии с законодательством Российской

Федерации), что не соответствует пункту 24 Единых рекомендаций по установлению систем оплаты труда работников.

12. Директору ММБУ «ДГК» в 2024 году выплачена единовременная премия за выполнение особо важных и ответственных работ в отсутствие подтверждающих документов, в результате чего Учреждение допустило использование бюджетных средств в размере 84,5 тыс. рублей (в том числе премия 65,0 тыс. руб., страховые взносы 19,5 тыс. рублей), на цели, несоответствующие целям, определенным Соглашением на выполнение МЗ на 2024 год.

13. Учреждением нарушены условия предоставления субсидии, так как в нарушение положений Порядка № 1371, п.4.3.3 Соглашения на иные цели от 09.01.2023 значения результатов предоставления субсидии на иные цели достигнуты частично и связаны с недостатками планирования в частности по коду 958160 «Коммунальные услуги (организация наружного освещения кладбища)», учитывая, что ежегодно планируемый объем потребления установлен значительно выше фактического.

14. Комитетом в проверяемом периоде в нарушение пункта 4.5 Порядка № 1371 не приняты меры по возврату в бюджет муниципального образования город Мурманск объема средств за недостижения Учреждением показателей результативности предоставления субсидий на иные цели.

15. Учреждением при осуществлении закупок не учитывались Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)». Учреждением использованы не все возможные процедуры получения ценовой информации в целях объективного определения и обоснования НМЦК.

16. Учреждением в нарушение ч.1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» осуществлена приемка оказанных услуг по договорам аренды (фрахтования на время) транспортных средств с экипажем за 2022-2024 годы на общую сумму 11 545,3 тыс. рублей в отсутствие достоверной информации и документов, подтверждающих факт оказания услуг.

17. Комитетом:

- не обеспечен системный контроль за исполнением условий соглашений и расходованием средств субсидии на иные цели, что противоречит целям внутреннего финансового контроля, закрепленным в БК РФ и положениях Порядка № 1371.

- в нарушение пункта 2.7 Порядка формирования муниципального задания не установлены правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания ММБУ «ДГК», предусматривающие документы, применяемые Учреждением в целях подтверждения информации о выполнении содержащихся в муниципальном задании показателей объема выполняемых работ, а также формы указанных документов.

- не осуществлялся контроль за выполнением муниципального задания (Муниципальное задание на 2024 год не выполнено) и за достижением плановых показателей субсидии на иные цели в 2022-2024 годах (отклонения показателей потребления электроэнергии).

На заседании коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска утверждено заключение о результатах вышеуказанного мероприятия (протокол от 14 ноября 2025 года № 33) и приняты решения:

1. Направить представления объектам контроля: для принятия мер по устранению выявленных нарушений:

- 1.1. Комитету по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска:

- произвести расчет средств за недостижения Учреждением показателей результативности предоставления субсидий на иные цели в 2023-2024 годах и обеспечить возврат в бюджет муниципального образования город Мурманск;

- провести проверку достижения значений результатов предоставления субсидии на иные цели, предоставленной ММБУ «ДГК» в 2025 году, и в случае недостижения показателей обеспечить возврат средств субсидии в бюджет муниципального образования город Мурманск;

- принять меры по внесению изменений в Порядок определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг от 29.03.2024 № 38, в части:

- учета расходов на оплату электроснабжения объектов наружного освещения кладбища и их текущее содержание для формирования финансового обеспечения выполнение муниципального задания;
- дополнения раздела 3 детализированным порядком с указанием источников данных, способов их классификации и распределения, вариантов (методов) расчета;
- учета показателей объема работ «Площадь текущего содержания и ремонта кладбищ» в летний период;

- провести инвентаризацию территорий кладбищ и оформить надлежащим образом документы (технические паспорта) на земельные участки, переданные под захоронения, в целях обоснования показателей муниципальных заданий в части объемов (площади) содержания территории городских кладбищ;

- дополнить правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания в части утверждения документов, применяемых Учреждением в целях подтверждения информации о выполнении содержащихся в муниципальном задании показателей объема выполняемых работ, а также форм указанных документов;

- дополнить трудовой договор с руководителем показателями роста заработной платы и выполнения квоты по приему на работу инвалидов;

- разработать показатели эффективности работы директора Учреждения, критерии их оценки, отчетный период и установить порядок предоставления отчетов о их выполнении.

1.2. Мурманскому муниципальному бюджетному учреждению «Дирекция городского кладбища»:

- обеспечить возврат в бюджет муниципального образования город Мурманск средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в размере 84,5 тыс. рублей, в том числе необоснованную выплату премии руководителю Учреждения за выполнение особо важных и ответственных работ за 2024 год в размере 65,0 тыс. рублей и страховых взносов в размере 19,5 тыс. рублей.

2. Направить предложения объектам контроля:

2.1. Комитету по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска:

- провести проверку достижения значений результатов предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, предоставленной ММБУ «ДГК» в 2025 году в соответствии с постановление Администрации города Мурманска от 13.07.2016 № 2119 «Об утверждении Порядка определения объема и условий возврата в бюджет муниципального образования город Мурманск остатков субсидий, предоставленных на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями»;

- провести анализ всех учреждений, подведомственных Комитету, на предмет соответствия трудовых отношений с их руководителями законодательным нормам и требованиям к их оформлению, проверить установление и выполнение оценки эффективности работы различных категорий работников (в том числе руководителей) при принятии решений об осуществлении им выплат стимулирующего характера;

- при планировании плановых показателей предоставления субсидии на иные цели учитывать отклонения значений результатов за предыдущие периоды.

2.2. Мурманскому муниципальному бюджетному учреждению «Дирекция городского кладбища»:

- разработать показатели (критерии) при установлении стимулирующих выплат работникам Учреждения и систему оценки результатов труда, разработать локальные акты, регулирующие порядок оформления оценки выполнения показателей эффективности по итогам работы за определенный период.

3. Направить информационное письмо Главе города Мурманска с предложением инициировать обращение в Правительство Мурманской области о выделении иного межбюджетного трансфера в целях обеспечения доступности территорий городского кладбища, расположенного на 7-8 км автодороги Кола-Мурмаш, для посещения гражданами удаленных секторов кладбища, с учетом Закона № 2549-01-ЗМО¹.

4. Направить информационное письмо в Совет депутатов города Мурманска Главе города Мурманска с предложением инициировать внесение изменений в Закон № 916-ЗМО² в части предоставления межбюджетных трансфертов для урегулирования вопроса по обеспечению доступности территорий городского кладбища, расположенного на 7-8 км автодороги Кола-Мурмаш, для посещения гражданами удаленных секторов кладбища, с учетом Закона № 2549-01-ЗМО.

5. Направить отчет в Комитет и ММБУ «ДГК».

6. Направить информацию о результатах контрольного мероприятия Главе города Мурманска, в Совет депутатов города Мурманска.

По итогам контрольного мероприятия составлены протоколы об административных правонарушениях, ответственность за совершение которых предусмотрена:

- статьей 15.15.15 «Нарушение порядка формирования государственного (муниципального) задания» КоАП РФ в отношении должностного лица Комитета по развитию городского хозяйства администрации города Мурманска;

- частью 1 статьи 15.15.5-1 «Невыполнение государственного (муниципального) задания» КоАП РФ и частью 2 статьи 15.15.5 «Нарушение условий предоставления субсидий» в отношении должностного лица Мурманского муниципального бюджетного учреждения «Дирекция городского кладбища».

¹ Закон Мурманской области от 02.10.2020 № 2549-01-ЗМО «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Мурманской области (далее – **Закон № 2549-01-ЗМО**).

² Закон Мурманской области от 10.12.2007 № 916-ЗМО² «О межбюджетных отношениях в Мурманской области» (далее – **Закон № 916-ЗМО**).