

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия

Коллегия контрольно-счетной палаты города Мурманска рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка реализации концессионного соглашения в отношении объектов производства, передачи и распределения тепловой энергии потребителям района Дровяное города Мурманска».

Заключение о результатах проведенного мероприятия представлено аудитором Круль Т.Р.

Объекты мероприятия:

Администрация города Мурманска;

Комитет по жилищной политике администрации города Мурманска (далее – **Комитет по жилищной политике, Концедент**);

Муниципальное унитарное предприятие «Мурманская управляющая компания» (далее – **МУП «МУК»**);

Общество с ограниченной ответственностью «Тепло людям. Кандалакша» (далее – **ООО «Тепло людям. Кандалакша», Концессионер**).

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. Федеральными законами №№ 131-ФЗ¹, 190-ФЗ² к вопросам местного значения (полномочиям органов местного самоуправления) по организации теплоснабжения относятся в том числе обеспечение надежного теплоснабжения потребителей, обеспечение готовности к отопительному периоду, проведение оценки готовности к отопительному периоду, ремонт и эксплуатация тепловых сетей, согласование инвестиционных программ.

2. В целях повышения качества и надежности теплоснабжения потребителей в границах района Дровяное города Мурманска, эффективности производства тепловой энергии и поставки ее потребителям, а также снижения затрат, связанных с выработкой и транспортировкой тепловой энергии, и себестоимости поставляемой потребителям тепловой энергии, в соответствии с нормами Гражданского кодекса РФ, Федерального закона № 115-ФЗ³, постановления Правительства Мурманской области № 265-ПП⁴, постановления администрации города Мурманска № 3922⁵ заключено Концессионное соглашение⁶ на создание и реконструкцию объектов теплоснабжения (модернизацию системы теплоснабжения района Дровяное города Мурманска) с переводом на биотопливо.

3. В исследуемом периоде финансовое обеспечение реализации Концессионного соглашения в отношении объектов производства, передачи и распределения тепловой энергии потребителям района Дровяное города Мурманска осуществлялось за счет внебюджетных источников, средств областного (специальный казначейский кредит) и бюджета города Мурманска.

4. Бюджетные ассигнования на реализацию Концессионного соглашения предусмотрены на 2024 год в общей сумме 60 889,7 тыс. рублей, в том числе средства

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

² Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

³ Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

⁴ Постановление правительства Мурманской области от 24.05.2017 № 265-ПП «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» на территории Мурманской области».

⁵ Постановление администрации города Мурманска от 03.11.202023 № 3922 «О возможности заключения концессионного соглашения на условиях, предусмотренных измененным предложением о заключении концессионного соглашения и измененным проектом концессионного соглашения в отношении объектов производства, передачи и распределения тепловой энергии потребителям района Дровяного города Мурманска Мурманской области, с ООО «Тепло людям. Кандалакша», выступившим с инициативой заключения концессионного соглашения».

⁶ Концессионное соглашение от 19.02.2024 в отношении объектов производства, передачи и распределения тепловой энергии потребителям района Дровяное города Мурманска Мурманской области (далее – **Концессионное соглашение**).

областного бюджета – 60 280,8 тыс. рублей, средства местного бюджета – 608,9 тыс. рублей.

5. В 2024 году средства капитального гранта в форме субсидии на финансовое обеспечение затрат на модернизацию системы теплоснабжения района Дровяное перечислены Концессионеру в полном объеме в сумме 60 889,7 тыс. рублей с нарушением графика выплаты капитального гранта в связи с тем, что Концессионер не имел открытого лицевого счета в Управлении федерального казначейства Мурманской области. Нарушение по выплате первой части капитального гранта составила 103 дня, по второй части – 12 дней.

6. Концессионером в целях реализации Концессионного соглашения заключено 37 договоров на общую сумму 179 143,6 тыс. рублей, в том числе:

- по объекту «Блочно-модульная котельная», расположенному по адресу: г. Мурманск, ул. Смирнова, заключено 20 договоров на общую сумму 119 686,6 тыс. рублей. Работы приняты (услуги оказаны) на общую сумму 56 266,9 тыс. рублей или 47,0 % общей суммы заключенных договоров. Оплата за счет средств капитального гранта произведена в общей сумме 38 240,6 тыс. рублей;

- по объекту «Блочно-модульная котельная», расположенному по адресу: г. Мурманск, ул. Прибрежная, заключено 17 договоров на общую сумму 59 457,0 тыс. рублей. Работы приняты (услуги оказаны) на общую сумму 26 123,9 тыс. рублей или 43,9 % от общей суммы заключенных договоров. Оплата по договорам за счет средств капитального гранта произведена на общую сумму 22 649,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 10.11 Концессионного соглашения Концессионером экспертиза достоверности сметной стоимости по объектам не производилась.

7. В нарушение подпункта «л» пункта 10 Правил предоставления бюджетных кредитов⁷, подпунктов 6, 11 пункта 12.16 Концессионного соглашения в договорах, заключенных в целях исполнения обязательств по Концессионному соглашению, отсутствуют условия об осуществлении проверок соблюдения условий и порядка предоставления капитального гранта, а также об осуществлении казначейского сопровождения средств, аналитического кода специального казначейского кредита, проведение строительного контроля.

8. В ходе мероприятия выявлены низкие темпы строительства (реконструкции) объектов системы теплоснабжения, задержки подготовки проектной документации и получения положительного заключения экспертизы проектной документации, несоблюдение Концессионером графиков работ. В результате сроки достижения значений показателей Концессионного соглашения (ввод объектов в эксплуатацию) перенесены с декабря 2024 года на 4 квартал 2026 года.

9. В нарушение статьи 17 Концессионного соглашения Концедентом не применены меры ответственности за неисполнение обязательств на общую сумму 525,0 тыс. рублей: по объекту на ул. Прибрежная – 275,0 тыс. рублей, по объекту на ул. Смирнова – 250,0 тыс. рублей.

10. В связи с неоднократными переносами сроков ввода объектов системы теплоснабжения в эксплуатацию бюджет города Мурманска продолжает нести расходы на финансовое обеспечение затрат МУП «МУК», связанных с выработкой и подачей тепловой энергии в горячей воде для потребителей района Дровяное.

⁷ Постановление Правительства РФ от 31.03.2023 № 525 «Об утверждении Правил предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета и о внесении изменения в пункт 12(1) Положения о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации».

На заседании коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска утверждено заключение о результатах вышеуказанного мероприятия и приняты решения:

1. Направить в Комитет по жилищной политике администрации города Мурманска информационное письмо с предложениями для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков:

- в соответствии с пунктом 10.11 Концессионного соглашения провести экспертизу достоверности сметной стоимости работ по договорам, заключаемым в целях реализации Концессионного соглашения;

- применить меры ответственности к ООО «Тепло людям. Кандалакша», предусмотренные Концессионным соглашением;

- обеспечить контроль за внесением изменений ООО «Тепло людям. Кандалакша» в договоры, заключенные в целях исполнения обязательств по Концессионному соглашению, дополнив их условиями, соответствующими требованиям подпункта «л» пункта 10 Правил предоставления бюджетных кредитов, подпунктов 6, 11 пункта 12.16 Концессионного соглашения.

2. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия Главе города Мурманска, в Совет депутатов города Мурманска, в Комитет по жилищной политике.