

## Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия

Коллегия контрольно-счетной палаты города Мурманска рассмотрела результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка реализации в 2024-2025 годах и истекшем периоде 2026 года мероприятия по ремонту общественных территории, предназначенных для культурно-досуговой деятельности населения, с благоустройством территории».

Заключение о результатах проведенного мероприятия представлено аудитором Круль Т.Р.

Объекты мероприятия:

Комитет по территориальному развитию и строительству администрации города Мурманска (далее – **Комитет, КТРС**);

Мурманское муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства» (далее – **Учреждение, ММКУ «УКС»**).

По результатам мероприятия установлено следующее.

1. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ<sup>1</sup> и Уставом города Мурманска<sup>2</sup> к вопросам местного значения относится организация благоустройства территорий городского округа.

В исследуемом периоде финансовое обеспечение мероприятий по ремонту общественных территорий, предназначенных для культурно-досуговой деятельности населения с благоустройством территории осуществлялось за счет средств местного и областного бюджетов.

2. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по ремонту общественных территорий, предназначенных для культурно-досуговой деятельности населения с благоустройством территории, предусмотрены:

на 2024 год в общей сумме 32 609,3 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета - 16 298,0 тыс. рублей, местного бюджета - 16 311,3 тыс. рублей;

на 2025 год в общей сумме 622 659,5 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета - 310 348,5 тыс. рублей, местного бюджета - 312 311,0 тыс. рублей;

по состоянию на 01.04.2026 в общей сумме 307 936,7 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета - 157 469,5 тыс. рублей, местного бюджета - 150 467,2 тыс. рублей.

3. В нарушение принципа единства бюджетной системы Российской Федерации, установленного статьей 29 Бюджетного кодекса Российской Федерации, подпункта 18.2.5 пункта 18.2 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации<sup>3</sup> бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по ремонту общественных территорий, предназначенных для культурно-досуговой деятельности населения с благоустройством территорий, в сводной бюджетной росписи отражены по разделу 08 «Культура, кинематография» подразделу 01 «Культура», тогда как следовало отразить по разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 03 «Благоустройство».

<sup>1</sup> Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

<sup>2</sup> Решение Совета депутатов города Мурманска от 02.04.2018 № 45-787 «Об утверждении Устава муниципального образования город Мурманск и признании утратившими силу отдельных решений Совета депутатов города Мурманска» (далее – **Устав города Мурманска**).

<sup>3</sup> Утвержден Приказом Минфина России от 24.05.2022 № 82Н.

4. В исследуемом периоде расходы на ремонт общественных территорий, предназначенных для культурно-досуговой деятельности населения с благоустройством территорий, составили в общей сумме 331 668,0 тыс. рублей, в том числе:

в 2024 году в сумме 24 622,0 тыс. рублей или 75,5 % предусмотренных бюджетных ассигнований;

в 2025 году в сумме 307 046,0 тыс. рублей или 49,3 %.

по состоянию на 01.04.2026 исполнение отсутствует.

Исполнение расходов характеризуется значительным объемом перечисленных авансовых платежей на общую сумму 314 939,0 тыс. рублей или 50% цены муниципального контракта № 326, что соответствует подпункту 3 пункта 13 Постановления № 4370<sup>4</sup>.

6. В целях реализации Мероприятия<sup>5</sup> ММКУ «УКС» заключено 20 контрактов на общую сумму 651 517,8 тыс. рублей, в том числе:

6.1. 19 контрактов (договоров), предметом которых являлось выполнение работ по переносу (выносу) инженерных сетей, переустройству кабельных линий электропередачи на общую сумму 21 639,8 тыс. рублей. В ходе анализ исполнения контрактов установлено, что работы выполнены в полном объеме, приняты заказчиком и оплачены в срок;

6.2. Муниципальный контракт № 326<sup>6</sup> на выполнение работ по проведению инженерных изысканий, подготовке проектной документации и строительству объекта «Сооружение, предназначенное для культурно-досуговой деятельности населения, с благоустройством территории в границах кадастрового квартала 51:20:0002060» на сумму 629 878,0 тыс. рублей.

В ходе анализа исполнения контракта установлено:

В нарушение подпункта 2 пункта 1 статьи 162, статьи 219 Бюджетного кодекса, пункта 10 Порядка<sup>7</sup> от 30.12.2021 № 242 ММКУ «УКС» в 2023 году приняты бюджетные обязательства по муниципальному контракту № 326, превышающие доведенные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств в 25 раз.

По состоянию на 01.04.2026 подрядчиком ООО «ТОРИОН» обязательства по контракту не исполнены, в том числе допущены нарушения сроков по 1 и 2 этапу выполнения работ, мероприятия по благоустройству территории площади Пять Углов не завершены.

Сроки исполнения договоров субподряда, заключенных подрядчиком, превышают срок завершения работ по Муниципальному контракту № 326 от 2 до 14 месяцев.

Срок независимой гарантии, предусматривающий обеспечительные меры исполнения обязательств по контракту, истек 25.10.2025.

<sup>4</sup> Постановление администрации города Мурманска от 28.12.2024 № 4370<sup>4</sup> (ред. от 29.12.2025) «О мерах по реализации решения Совета депутатов города Мурманска от 13.12.2024 № 6-85 "О бюджете муниципального образования город Мурманск на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

<sup>5</sup> Подпрограмма «Ремонт и содержание общественных территорий города Мурманска» муниципальной программы города Мурманска «Развитие культуры» на 2023–2028 годы (далее – **Муниципальная программа, Мероприятие**).

<sup>6</sup> Муниципальный контракт № 326 от 23.12.2023 на выполнение работ по проведению инженерных изысканий, подготовке проектной документации и благоустройству объекта «Сооружение, предназначенное для культурно-досуговой деятельности населения, с благоустройством территории в границах кадастрового квартала 51:20:0002060» заключен между ММКУ «УКС» и ООО «ТОРИОН» (далее – **Муниципальный контракт № 326**).

<sup>7</sup> Приказ управления финансов администрации города Мурманска от 30.12.2021 № 242 «Об утверждении Порядка исполнения бюджета муниципального образования город Мурманск по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета» (далее – **Порядок от 30.12.2021 № 242**).

В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ<sup>8</sup> и пункта 4.3.4 Муниципального контракта № 326 ММКУ «УКС» меры ответственности за нарушение подрядчиком сроков выполнения работ не применялись. В результате недополученный доход в бюджет города Мурманска в виде пени (неустойки) по состоянию на 01.04.2026 расчетно составил 59 279,5 тыс. рублей.

7. Отсутствие единого понимания конечного результата и состава работ, несогласованность действий на этапе планирования и начала работ привело к корректировке проектных решений и проектной документации и, как следствие, изменению предмета Муниципального контракта № 326, невыполнению работ в установленный срок и стало основной причиной недостижения показателя Муниципальной программы по благоустройству площади Пять Углов.

8. Показатели и целевые значения Мероприятия в период 2024-2025 годы достигнуты частично. В 2026 году продолжается реализация мероприятий по благоустройству площади Пять Углов, окончание работ запланировано на конец 2026 года.

По итогам 2025 года неисполненные плановые назначения составили 315 613,5 тыс. рублей или более 50,7 % объема утвержденных бюджетных ассигнований в связи с нарушением подрядной организацией сроков выполнения работ и сдачи объекта, что повлекло недостижение показателя муниципальной программы в 2025 году и, как следствие, предъявление в 2026 году требования о возврате в областной бюджет суммы межбюджетной субсидии в размере 3 815,9 тыс. рублей.

9. Риск недостижения целевого показателя в 2026 году сохраняется, что может повлечь предъявление к муниципальному образованию требований о возврате в областной бюджет средств межбюджетной субсидии.

На заседании коллегии контрольно-счетной палаты города Мурманска утверждено заключение о результатах вышеуказанного мероприятия (протокол от 18.06.2026 № 16) и приняты решения:

1. Направить информационные письма с предложениями для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков:

1.1. В комитет территориального развития и строительства администрации города Мурманска:

- усилить контроль за ходом реализации Мероприятия;

- обеспечить в 2026 году достижение показателей результативности предоставления субсидии из областного бюджета и целевых показателей Муниципальной программы;

- обеспечить контроль за принятием ММКУ «УКС» мер ответственности в отношении ООО «ТОРИОН».

1.2. В ММКУ «УКС»:

- применить меры ответственности к ООО «ТОРИОН», предусмотренные Муниципальным контрактом № 326, и обеспечить взыскание неустойки, рассчитав ее размер на момент предъявления требования об уплате, учитывая фактический период просрочки исполнения обязательств и применение ключевой ставки Банка России действующей на дату уплаты;

- обеспечить контроль за ходом выполнения работ.

---

<sup>8</sup> Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

2. Предложить администрации города Мурманска внести изменения в Муниципальную программу в части корректировки показателя на 2025-2026 годы «Количество благоустроенных территорий в границах кадастрового квартала 51:20:0002060» в целях исключения идентичного показателя, относящегося к разным финансовым периодам, в отношении одного объекта благоустройства и привести показатели подпрограммы «Строительство, реконструкция, модернизация, ремонт и содержание общественных территорий города Мурманска» в соответствие с положениями Постановления АГМ № 1860<sup>9</sup>.

3. В Управление финансов администрации города Мурманска: обеспечить соблюдение требований бюджетной классификации при отражении расходов на ремонт и благоустройство общественных территорий.

4. Направить заключение о результатах экспертно-аналитического мероприятия Главе города Мурманска, в Совет депутатов города Мурманска, в КТРС и ММКУ «УКС».

---

<sup>9</sup> Постановление администрации города Мурманска от 06.07.2022 N 1860 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Мурманска».